

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για το νομοσχέδιο «Ο περί Εργοστασίων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2019» και τους κανονισμούς «Οι περί Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία (Βεβαίωση Εγγραφής Υποστατικών, Εγκαταστάσεων, Επιχειρήσεων και Χώρων Εργασίας) Κανονισμοί του 2019»

Παρόντες:

Αντρέας Φακοντής, πρόεδρος

Μαρίνος Μουσιούππας

Σκεύη Κούτρα Κουκουμά

Χαράλαμπος Πιπτοκοπίτης

Μάριος Μαυρίδης

Γιώργος Περδίκης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων εξέτασε το πιο πάνω νομοσχέδιο και τους κανονισμούς σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 5 και 19 Νοεμβρίου 2019. Στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Τμήματος Επιθεώρησης Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, των συνδικαλιστικών οργανώσεων ΠΕΟ, ΣΕΚ και ΔΕΟΚ, των εργοδοτικών οργανώσεων ΟΕΒ και ΚΕΒΕ, της ΠΟΒΕΚ και της Παγκύπριας Ομοσπονδίας Ανεξαρτήτων Συντεχνιών. Το Επιστημονικό Τεχνολογικό Επιμελητήριο Κύπρου, καθώς και ο Σύνδεσμος Ασφάλειας και Υγείας Κύπρου, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στη συνεδρία της επιτροπής.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η τροποποίηση του περί Εργοστασίων Νόμου και η κατάργηση διατάξεων αυτού οι οποίες είτε μεταφέρθηκαν σε άλλη νομοθεσία είτε έχουν μεταφερθεί στους προτεινόμενους κανονισμούς.

Σκοπός των προτεινόμενων κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 38 του περί Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία Νόμου, είναι η θέσπιση δευτερογενούς νομοθεσίας, ώστε να ρυθμιστούν θέματα που αφορούν την εγγραφή υποστατικών.

Στα κατατεθέντα ενώπιον της επιτροπής στοιχεία αναφέρονται τα ακόλουθα:

1. Με τον υφιστάμενο περί Εργοστασίων Νόμο (Κεφ. 134), που τέθηκε σε εφαρμογή την 1^η Ιανουαρίου 1957, κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που κατέχει χώρο εργασίας ο οποίος πρόκειται να χρησιμοποιηθεί ως εργοστάσιο έχει υποχρέωση να εξασφαλίσει πιστοποιητικό εγγραφής εργοστασίου. Η διάταξη αυτή εφαρμοζόταν σε έναν μικρό αριθμό υποστατικών σύμφωνα με τις προσεγγίσεις και τα δεδομένα της εποχής. Η υποχρεωτική εγγραφή όλων των υποστατικών που εμπίπτουν στον ορισμό του όρου «εργοστάσιο» είναι εκ των πραγμάτων αδύνατη και δεν τυγχάνει εφαρμογής, αφού με τα σημερινά δεδομένα πρέπει να τυγχάνει εφαρμογής σε δεκάδες χιλιάδες υποστατικά, επιβάλλοντας υψηλό διοικητικό κόστος στους κατόχους των υποστατικών και στο Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας.
2. Με τους προτεινόμενους κανονισμούς εκσυγχρονίζονται οι διαδικασίες εγγραφής υποστατικών επιβάλλοντας την υποχρεωτική εγγραφή μόνο συγκεκριμένων κατηγοριών υποστατικών, εγκαταστάσεων, επιχειρήσεων και χώρων εργασίας για τους οποίους συντρέχουν ιδιαίτεροι λόγοι, που αφορούν σε θέματα ασφάλειας και υγείας στην εργασία. Επιπρόσθετα, η έκδοση κανονισμών δυνάμει των διατάξεων του περί Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία Νόμου κρίθηκε ως η καταλληλότερη επιλογή για τη ρύθμιση των θεμάτων που αφορούν στην εγγραφή υποστατικών, διότι κατά τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται η αποτελεσματική διαχείριση των θεμάτων ασφάλειας και υγείας στους χώρους εργασίας, σύμφωνα με τις σύγχρονες αντιλήψεις για την εφαρμογή της πρόληψης και εκτίμησης των κινδύνων και το ευρωπαϊκό δίκαιο.
3. Η εφαρμογή των προτεινόμενων κανονισμών αναμένεται να επιφέρει μικρή αύξηση του δημοσιονομικού κόστους, διότι ήδη εφαρμόζεται η απαίτηση της υφιστάμενης νομοθεσίας για εγγραφή των υποστατικών που εμπίπτουν στον ορισμό του όρου

«εργοστάσιο». Το τέλος που οφείλουν να καταβάλουν οι αιτητές για εξασφάλιση βεβαίωσης εγγραφής καθορίστηκε από την Τεχνική Επιτροπή Καθορισμού και Αναθεώρησης Τελών και Δικαιωμάτων.

Ειδικότερα, με τον προτεινόμενο νόμο:

1. καταργείται ο ορισμός του εγγράφου «Πιστοποιητικό Εγγραφής Εργοστασίου», καθώς και οι σχετικές πρόνοιες για την εγγραφή εργοστασίων στον νόμο αυτό,
2. καταργούνται οι διατάξεις που περιλαμβάνονται ήδη σε εναρμονιστικές νομοθεσίες που εισήχθησαν σε διάφορα στάδια και, πιο συγκεκριμένα, καταργούνται τα άρθρα που αναφέρονται στην καθαριότητα, στον συνωστισμό, στη θερμοκρασία των χώρων εργασίας, στα μέσα διαφυγής σε περίπτωση πυρκαγιάς, στους χώρους διευκολύνσεων καθαρισμού και εναπόθεσης ενδυμάτων, στις πρώτες βοήθειες, στην απομάκρυνση σκόνης ή καπνών, στη λήψη γευμάτων, καθώς και στα μέσα ατομικής προστασίας και
3. τροποποιούνται οι σχετικές διατάξεις, ώστε ο έλεγχος των αλυσίδων, των σχοινιών και των ιμάντων που χρησιμοποιούνται για την ανύψωση προσώπων, φορτίων ή υλικών να γίνεται από πρόσωπο το οποίο ορίζει ο κάτοχος του εργοστασίου και το οποίο κατέχει την απαιτούμενη πείρα και γνώσεις για την ασφαλή διεξαγωγή, έλεγχο και επιθεώρηση της υπό εκτέλεση εργασίας και όχι από πρόσωπο το οποίο ορίζει γραπτώς ο αρμόδιος υπουργός.

Ειδικότερα, με τους προτεινόμενους κανονισμούς:

1. θεσπίζονται η διαδικασία και οι όροι έκδοσης βεβαίωσης εγγραφής υποστατικού, εγκατάστασης, επιχείρησης ή χώρου εργασίας και
2. προβλέπεται μεταβατική διάταξη βάσει της οποίας το υποστατικό, η εγκατάσταση, η επιχείρηση ή ο χώρος εργασίας που έχει εγγραφεί ως εργοστάσιο σύμφωνα με τις διατάξεις του υφιστάμενου περί Εργοστασίων Νόμου και κατέχει πιστοποιητικό

εγγραφής εργοστασίου σε ισχύ θεωρείται ότι κατέχει βεβαίωση εγγραφής για τρία έτη από την ημερομηνία έναρξης της ισχύος των προτεινόμενων κανονισμών.

Όλοι οι παρευρισκόμενοι συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των προτεινόμενων νομοθετημάτων.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, υιοθετεί τους σκοπούς και τις επιδιώξεις τόσο του προτεινόμενου νόμου όσο και των προτεινόμενων κανονισμών και ομόφωνα εισηγείται στην ολομέλεια της Βουλής την ψήφιση του νομοσχεδίου σε νόμο και την έγκριση των προτεινόμενων κανονισμών όπως αυτοί έχουν κατατεθεί από την εκτελεστική εξουσία.

3 Δεκεμβρίου 2019
Αρ. Φακ.: 23.01.060.171-2019
23.03.056.088-2019

ΚΛ.Χ/ΘΧ